

VPP PROJEKTA CIKLS

PROJEKTA IDENTIFIKĀCIJA



POSMA MĒRĶIS

Šī posma mērķis ir identificēt iespējamus šķēršļus un ierobežojumus projekta realizācijā.

JAUTĀJUMI, UZ KURIEM IR JĀTBILD

- Kādi ir iespējamie šķēršļi un ierobežojumi lai īstenotu VPP projektu?
- Vai ir privātā sektora interese attiecīgā projekta īstenošanā?
- Kādi nozares eksperti publiskajam sektoram ir pieejami un kādi ir nepieciešami, lai veiktu efektīvākā projekta īstenošanas novērtēšanu?

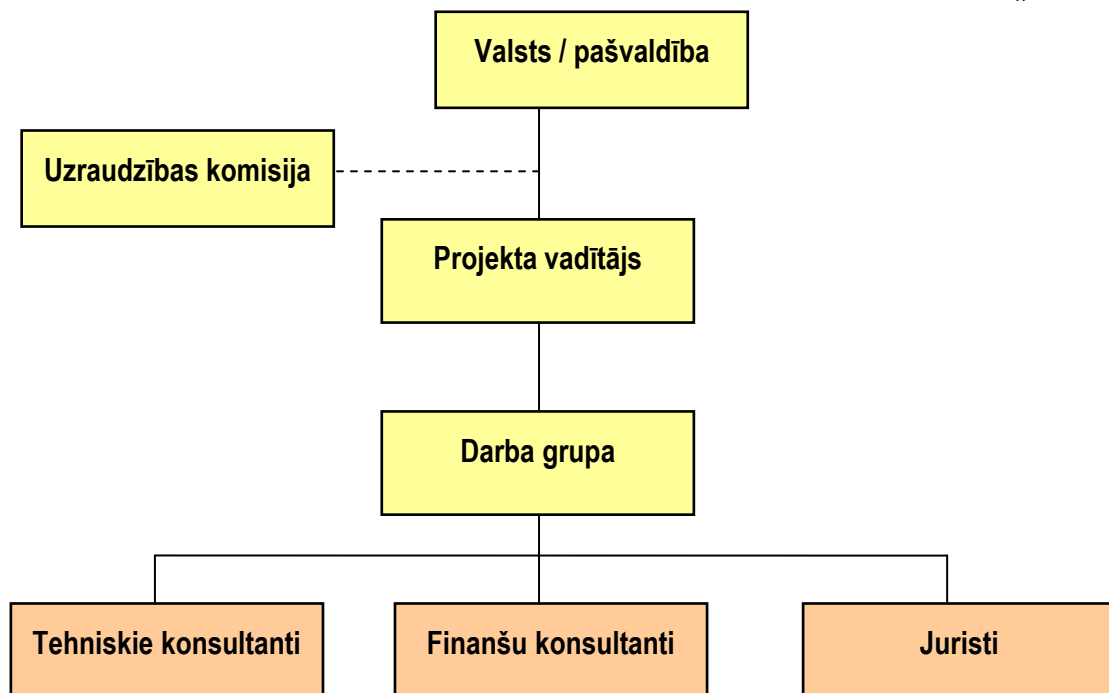
VEICAMĀS DARBĪBAS:

- **Pašreizējā pakalpojuma sniedzēja (-u) analīze un esošo pakalpojuma/būves izmaksu noteikšana (vēsturiskā pieredze, budžeta tāmes)** – pašreizējo izmaksu noteikšanai ir būtiska nozīme privātā sektora piedāvājuma izvērtēšanā. Zinot pašreizējās izmaksas, tās ir iespējams salīdzināt ar privātā partnera piedāvātajām un noteikt privātā sektora piedāvājuma atbilstību valsts/pašvaldības sektora interesēm;
- **Iespējamo šķēršļu un ierobežojumu noteikšana** – pirms VPP projekta realizācijas ir jāapzina potenciāli iespējamie faktori, kuri var ietekmēt projekta veiksmīgu realizāciju, piemēram, finanšu ierobežojumi, nodokļi, politiskie un sociālie apsvērumi, iepriekšējo īstenoto projektu laikā gūtā pieredze u.c.;
- **Privātā sektora intereses sākotnēja identificēšana (tirgus izpēte, citu pieredze u.c.)** – privātais sektors būs ieinteresēts dažos projektos vairāk nekā citos ne tikai finansiālu apsvērumu dēļ. Valsts/pašvaldības sektoram būs noteicošā loma lai radītu projektam papildus pievienoto vērtību. Galvenokārt, privātais sektors būs ieinteresēts tādos projektos, kuri demonstrēs:
 - Pietiekošu pieprasījumu;
 - Peļņas un attīstības iespējas;
 - Ilgspējīgumu;
 - Politisko atbalstu.
- **Projekta darba grupas izveide** – publiskajam partnerim savlaicīgi ir jāizveido projekta darba grupa iekļaujot tajā, atkarībā no projekta specifikas, nepieciešamos speciālistus (juristus, ekonomistus, tehniskos speciālistus, u.c.). Sarežģītu projektu realizācijas gadījumā ir nepieciešams izveidot projekta Uzraudzības komiteju, kurā tiktu iekļauti pašvaldības deputāti, sabiedrības pārstāvji un nozaru ministrijas speciālisti;

Neviens projekta darba un vadības grupas loceklis nedrīkst atrasties interešu konfliktā saskaņā ar likumu „Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonas darbībā”!

- **Nepieciešamo konsultantu (juristi, finansisti u.c.) piesaiste** – ja valsts/pašvaldības institūcijās nav pieejams attiecīgas kvalifikācijas speciālists, tad specifisko projekta jautājumu risināšanai ir nepieciešams piesaistīt attiecīgus konsultantus (skatīt 8.attēlu „Darba grupa”):

8.attēls „Darba grupa”



POSMA REZULTĀTS:

- **Pašreizējo patieso izmaksu noteikšana** – apzināta esošā situācija un noteiktas patiesās (esošās) pakalpojuma sniegšanas izmaksas;
- **Veikta sākotnējā privātā sektora intereses analīze;**
- **Projekta realizācijas darba grupas izveide** – izveidota un apstiprināta projekta realizācijas darba grupa, kura būs atbildīga par projekta dokumentācijas izstrādi, iepirkuma procedūras rīkošanu un ieviešanas uzraudzību.

PIEMĒRS (II TURPINĀJUMS):

PAŠREIZĒJĀ PAKALPOJUMA SNIEDZĒJA ANALĪZE

Tā kā sākotnēji tika plānots īstenot projektu piesaistot valsts investīcijas, tad būvudārza būvniecībai tika izstrādāts būvprojekts. Saskaņā ar būvprojekta tāmēm tika noteiktas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecības un tehnoloģisko iekārtu izmaksas – LVL 2 156 793,- (t.sk. tehnoloģisko iekārtu un mēbeļu montāža).

Būvudārza apsaimniekošanas izmaksas bija nosakāmas ņemot vērā iepriekšējo pieredzi, t.i., citu pašvaldības būvudārzu apsaimniekošanas izmaksas.

IESPĒJAMO ŠĶĒRŠĻU UN IEROBEŽOJUMU NOTEIKŠANA

Galvenais ierobežojošais faktors projekta realizācijai bija pašvaldības augstās kredītsaistības (18% no ikgadējā pašvaldības budžeta), bet tā kā projekta realizācijai pašvaldībai bija ar augstu prioritāti, tādēļ pašvaldības dome pieņēma lēmumu par projekta realizāciju piesaistot privāto partneri būvudārza būvniecībai un apsaimniekošanai.

PRIVĀTĀ SEKTORA INTERESES ANALĪZE

Aptaujājot potenciālos būvniekus un apsaimniekotājus tika veikta privātā sektora intereses apzināšana par projekta realizāciju. Apkopojot analīzes rezultātus tika noskaidrots (galvenie secinājumi), ka:

- Aptaujātie privātie partneri ir ieinteresēti projekta realizācijā;
- Ir jābūt skaidri definētiem uzdevumiem, kuri jāizpilda privātajam partnerim;

- Privātajam partnerim ir jābūt peļņai gan no objekta apsaimniekošanas, gan būvniecības.

PROJEKTA DARBA GRUPAS IZVEIDE

Projekta realizācijas nodrošināšanai tika izveidota darba grupa, kurā tika iekļauti pārstāvji no dažādām pašvaldības struktūrvienībām:

- Izglītības pārvaldes;
- Finanšu nodaļas;
- Juridiskās nodaļas;
- Dzīvokļu un komunālās nodaļas;
- Pašvaldības deputātu pārstāvis.

Darba grupas vadībai tika nozīmēts projekta vadītājs. Projekta pārraudzību nodrošināja Ekonomikas ministrijas, Latvijas Investīciju un attīstības aģentūras un Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas pārstāvji.

NEPIECIEŠAMO KONSULTANTU PIESAISTE

Lai izstrādātu kvalitatīvu projekta aprakstu, tā sagatavošanas laikā bija jāpiesaista gan profesionāli konsultanti ar atbilstošu pieredzi, gan būveksperti, gan juristi.

Piesaistot konsultantus projekta aprēķinu sagatavošanai kā vispārīgais darba mērķis tika noteikts - *sniegt konsultācijas Pasūtītājam nosakot un izvērtējot projekta „Jaunas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecība un apsaimniekošana pašvaldībā X” iespējamos īstenošanas modeļus, nosakot vai VPP izmantošana izglītības sektorā publiskai pārvaldei noteiktajā situācijā ir lietderīgākā par publiskā iepirkuma izmantošanu.*

Līguma priekšmets noteica tehniski ekonomiskā pamatojuma izstrādi, kurš iekļāva:

- Esošās situācijas raksturojumu:
 - Pašvaldības raksturojumu – vispārīga informācija par pašvaldību, attīstības plāns, prioritātes, budžeta un kredītspējas analīze;
 - Pašreizējā stāvokļa raksturojumu un investīciju plānu;
 - Sagaidāmie ieguvumi no projekta īstenošanas.
- Projekta īstenošanas alternatīvos risinājumus:
 - Pašvaldības prioritāšu, iniciatīvu, viedokļa un iespēju izvērtējums;
 - VPP projektu ieviešanas labās prakses un metodoloģijas piemērošana.
- Projekta ieviešanas risinājumu salīdzinājumu:
 - Izvērtējumā bija jānosaka, vai projektu ir izdevīgāk īstenot pēc VPP shēmas;
 - Bija jāveic divu VPP veidu izvērtējums, nosakot, kuru no VPP veidiem būtu visizdevīgāk izvēlēties;
 - Izvērtēšanas ietvaros par prioritāti tika noteiktas pašvaldības intereses, taču neizslēdzot arī privātā sektora vajadzības, lai radītu tam interesi dalībai projekta ieviešanā.
- Projekta realizācijas aktivitāšu plānu un laika grafiku - konsultantam tabulu vai grafiku formā bija jāsniedz projekta realizācijas aktivitāšu plāns, norādot pasākumu, atbildīgo par tā izpildi, pasākuma ieviešanas laiku, nepieciešamā finansējuma apjomu un avotus;
- VPP risinājumu piedāvājumu un to novērtējumu – sniedzot kopsavilkumu par projekta ieviešanas alternatīvajiem risinājumiem, atspoguļojot tos salīdzinošajā matricā. Izvērtējuma matricā bija jāatspoguļo kvalitatīvie un kvantitatīvie rezultāti un jāsniedz secinājumi par ieteicamo projekta īstenošanas risinājumu.

Konsultantiem darba uzdevumā paredzamo darbību veikšanai bija nepieciešams nodrošināt profesionālu speciālistu komandu ar pieredzi pašvaldības projektu izstrādē, kas paredz būvniecības un apsaimniekošanas darbu veikšanu.

