

PUBLISKĀS UN PRIVĀTĀS PARTNERĪBAS KONSULTATĪVĀS PADOMES

SĒDES PROTOKOLS

Rīga

Nr.2

2010.gada 17.jūnijā

Sēdi vada –

Finanšu ministrijas valsts sekretārs

Mārtiņš Bičevskis

Sēdē piedalās:

I Publiskās un privātās partnerības konsultatīvās padomes locekļi –

Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktors

Mārtiņš Brencis

Centrālā finanšu un līgumu aģentūras direktors

Armands Eberhards

Latvijas komercbanku asociācijas viceprezidents

Aivars Graudiņš

Vides ministrijas valsts sekretāra vietnieces, Investīciju departamenta direktores vietā –

Investīciju departamenta Investīciju stratēģijas nodaļas vadītāja

Jolanta Jansone

Valsts kases Finanšu risku vadības departamenta direktora vietā –

Finanšu risku vadības departamenta direktora vietniece

Zane Jaunslaviete

Ārvalstu investoru padomes biedrs, SIA „Ernst & Young Baltic” Vadības risinājumu nodaļas direktors

Nauris Kļava

Ekonomikas ministrijas valsts sekretāra vietnieks

Andris Liepiņš

Publiskās un privātās partnerības asociācijas izpilddirektors

Guntars Polis

Tieslietu ministrijas valsts sekretāra vietnieces vietā –

Juridiskā departamenta Iekšējo tiesību aktu nodaļas vadītājs

Aleksejs Remesovs

II Uzaicinātās personas –

Finanšu ministrijas Pievienotās vērtības nodokļa nodaļas vadītāja

Solvita Āmare-Pilka

Finanšu ministrijas eiro projekta vadītāja, eksperte finanšu nozares jautājumos

Sanita Bajāre

Finanšu ministrijas valsts sekretāra vietniece budžeta jautājumos

Baiba Bāne

Valsts akciju sabiedrības „Latvijas Hipotēku un zemes banka” publisko investīciju projektu eksperte

Andra Feldmane

Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta Valsts resursu politikas nodaļas vadītāja

Inta Lipovska

Finanšu ministrijas Pievienotās vērtības nodokļa nodaļas vecākā referente

Diāna Lukjanska

Centrālā finanšu un līgumu aģentūras Speciālo programmu projektu departamenta direktore

Zīta Zariņa

Sēdi protokolē –

Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta Valsts resursu politikas nodaļas vecākā referente

Inga Bērziņa

Sēdi sāk plkst.15:30

1.§

Publiskās un privātās partnerības projektu īstenošanas iespējas 2010.un 2011.gadā

(M.Bičevskis, M.Brencis, B.Bāne)

1. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktora M.Brenča sniegto informāciju par publiskās un privātās partnerības projektu īstenošanas iespējām 2010.gadā un turpmākajos gados, ņemot vērā tālāko ekonomisko attīstību un valsts budžeta izpildi.

2. Pieņemt zināšanai izteiktos viedokļus:

2.1. M.Bičevskis atzīmē, ka 2010.gadā joprojām var īstenot koncesijas, kurās netiek paredzēti publiskā partnera atlīdzības maksājumi.

2.2. padomes locekļi vienojas, ka kā primāri atbalstāmie publiskās un privātās partnerības projekti tuvākajos gados varētu būt izmaksas aizstājošie projekti. Līdz ar to būtu nepieciešams identificēt tos infrastruktūras objektus, kuros, īstenojot publisko un privāto partnerību, tiktu samazinātas to uzturēšanas bāzes izdevumu attiecīgas pozīcijas valsts budžetā.

2.3. M.Bičevskis norāda, ka par atsevišķu publiskās un privātās partnerības projektu, kuriem ir sagaidāma pozitīva ietekme ilgtermiņā uz valsts un pašvaldību budžetiem, iespējamību varētu runāt 2011.gada budžeta izstrādes ietvaros.

2.4. B.Bāne informē, ka 2011.gada pavasarī pēc vidēja termiņa makroekonomiskās attīstības un fiskālās politikas ietvara noteikšanas, ja būs fiskālās iespējas paredzēt finanšu resursus budžetā investīcijām un attīstības projektiem, iespējams varētu diskutēt par investīciju projektu iekļaušanas nosacījumiem valsts budžeta ilgtermiņa saistībās turpmākajiem gadiem.

2.5. B.Bāne norāda, ka pašvaldību līmenī, līdzīgi kā valsts līmenī, nepieciešams stimulēt tādu projektu attīstību, kas samazinātu uzturēšanas izdevumus pašvaldību budžetos nākotnē.

3. Pieņemt šādus lēmumus:

3.1. Finanšu ministrijai informēt Publiskās un privātās partnerības konsultatīvo padomi par vidēja termiņa makroekonomiskās attīstības un fiskālās politikas ietvaru.

3.2. Finanšu ministrijai informēt Publiskās un privātās partnerības konsultatīvo padomi 2011.gadā pēc vidēja termiņa makroekonomiskās attīstības un fiskālās politikas ietvara apstiprināšanas par iespējamo diskusiju uzsākšanu saistībā ar valsts institūciju plānoto investīciju projektu iekļaušanas nosacījumiem valsts budžeta ilgtermiņa saistībās.

3.3. Finanšu ministrijai informēt Publiskās un privātās partnerības konsultatīvo padomi 2011.gadā par fiskālās pārraudzības ieviešanu pašvaldību līmenī.

2.§

Finanšu ministrijas plānotās darbības publiskās un privātās partnerības politikas ieviešanā

(M.Bičevskis, M.Brencis, A.Liepiņš, N.Kļava, G.Polis, S.Āmare-Pilka)

1. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktora M.Brenča sniegto informāciju par Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas „Valsts un privātās partnerības veicināšana Latvijā” apakšprojektu īstenošanas gaitu.

2. Pieņemt zināšanai izteiktos viedokļus:

2.1. A.Liepiņš rosina izskatīt īstenoto apakšprojektu galarezultātus, kā arī izvērtēt apakšprojektu ietvaros iezīmēto publiskās un privātās partnerības projektu īstenošanas lietderību atbilstoši iepriekš pieņemtajam lēmumam par kopējo valsts saistību nepalielināšanu.

2.2. M.Brencis informē, ka pēc Finanšu ministrijas rīcībā esošās informācijas, lielākā daļa no projektiem, kuriem minētās programmas ietvaros tiek izstrādāta dokumentācija, varētu tik īstenoti pēc 2011.gada un to īstenošana tiks vērtēta izejot no gada budžeta iespējām.

3. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktora M.Brenča un Publiskās un privātās partnerības asociācijas izpilddirektora G.Poļa sniegto informāciju par veikto pašvaldību aptauju saistībā ar publiskās un privātās partnerības izmantošanas iespējām tām ar normatīvajiem aktiem noteikto funkciju īstenošanā.

4. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktora M.Brenča sniegto informāciju par aktivitātēm Kohēzijas fonda projekta Nr.2005/LV/16/C/PA/001 „Tehniskā palīdzība Kohēzijas fonda vadošajai iestādei Latvijā” ietvaros.

5. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktora M.Brenča sniegto informāciju par izstrādātajiem grozījumiem Publiskās un privātās partnerības likumā.

6. Pieņemt zināšanai izteiktos viedokļus:

6.1. G.Polis interesējas par iespējamo Publiskās un privātās partnerības likuma un Publisko iepirkumu likuma apvienošanu, kas tika minēta jau Publiskās un privātās partnerības likuma izstrādes laikā.

6.2. M.Brencis norāda, ka mehāniskai iepriekš minēto likumu apvienošanai nav nekādas vērtības. Ņemot vērā tikko veiktos grozījumus Publisko iepirkumu likumā, šogad noteikti netiek plānota šo likumu apvienošana. Līdz gada beigām Finanšu ministrija izvērtēs šo likumu apvienošanas iespējas un vai tādejādi vēl vairāk netiks sarežģīts attiecīgo līgumu slēgšanas tiesību piešķiršanas procesa regulējums.

7. Pieņemt zināšanai Finanšu ministrijas Pievienotās vērtības nodokļa nodaļas vadītājas S.Āmares-Pilkas sniegto informāciju par pievienotās vērtības nodokļa piemērošanas iespējām attiecībā uz publiskās un privātās partnerības projektiem.

8. Pieņemt zināšanai izteiktos viedokļus:

8.1. padomes locekļi norāda, ka apgrieztās jeb reversās pievienotās vērtības nodokļa maksāšanas kārtības piemērošana publiskās un privātās partnerības projektos varētu būt kā zināms ieguvums projekta izmaksu samazināšanai, bet vienlaikus tā radīs problēmas publiskā partnera pārstāvim, veidojot nesamērīgi lielu pirmo maksājumu par attiecīgo pakalpojumu vai būvi.

8.2. S.Āmare-Pilka informē, ka, atbilstoši minētajai kārtībai, publiskās un privātās partnerības projekta ietvaros pievienotās vērtības nodokli par saņemtajiem būvniecības pakalpojumiem aprēķinātu un maksātu būvniecības pakalpojumu gala saņēmējs – publiskais partneris, bet maksājums būtu attiecīgi proporcionāls izrakstītajam rēķinam.

8.3. N.Kļava norāda, ka, īstenojot publiskās un privātās partnerības projektus, kuros īpašumtiesības uz jaunradītajiem aktīviem pieder publiskajam partnerim no to ekspluatācijā nodošanas brīža (piemēram, valsts nozīmes autoceļi, ielas un tamlīdzīgi) un publiskās un privātās partnerības līguma struktūras dēļ nav iespējams jaunradīto aktīvu vērtību atzīt privātā partnera uzņēmuma bilancē, rodas situācija, kurā apliekamā ienākuma noteikšanai uzņēmumu ienākuma nodokļa aprēķināšanas vajadzībām to nav iespējams samazināt par saimnieciskajā darbībā izmantotajiem aktīviem, līdz ar to pieaug uzņēmuma apliekamais ienākums un uzņēmumu

ienākuma nodokļa maksājumi, kas savukārt visticamāk būtu kompensējams no maksājumiem, kas tiks saņemti no publiskā partnera. Tādejādi, būtu nepieciešams izvērtēt uzņēmumu ienākuma nodokļa piemērošanas kārtību uzņēmumos, kuru saimnieciskā darbība primāri ir publiskās un privātās partnerības projekta īstenošana.

9. Pieņemt šādus lēmumus:

9.1. Pirms 2012.gada budžeta izstrādes Publiskās un privātās partnerības konsultatīvās padomes sēdē izskatīt Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas „Valsts un privātās partnerības veicināšana Latvijā” apakšprojektu ietvaros izstrādāto publiskās un privātās partnerības projektu īstenošanas plānojumu.

9.2. Publiskās un privātās partnerības asociācijai pēc veiktās pašvaldību aptaujas saistībā ar publiskās un privātās partnerības izmantošanas iespējām tām ar normatīvajiem aktiem noteikto funkciju īstenošanā rezultātu izvērtējuma, informēt par tiem Finanšu ministriju.

9.3. Finanšu ministrijai informēt Publiskās un privātās partnerības padomi par Publiskās un privātās partnerības likuma un Publisko iepirkumu likuma apvienošanas izvērtējuma rezultātiem.

9.4. Finanšu ministrijai pēc izstrādāto grozījumu likumā „Par pievienotās vērtības nodokli” saistībā ar apgrieztās (reversās) pievienotās vērtības nodokļa maksāšanas kārtības ieviešanu būvniecības pakalpojumu līmenī saskaņošanas ar Ekonomikas ministriju un Latvijas Būvnieku asociāciju nosūtīt tos informācijai Publiskās un privātās partnerības padomei.

9.5. Jautājumu par uzņēmumu ienākuma nodokļa piemērošanu aktualizēt un izskatīt Publiskās un privātās partnerības konsultatīvās padomes nākamajā sēdē.

3.§

Centralizēta pieeja finanšu instrumentu piesaistē publiskajā sektorā

(M.Bičevskis, A.Feldmane, A.Liepiņš)

1. Pieņemt zināšanai valsts akciju sabiedrības „Latvijas Hipotēku un zemes banka” publisko investīciju projektu ekspertes A.Feldmanes sniegto informāciju (prezentāciju) par finanšu resursu piesaisti investīciju projektiem un Hipotēku un zemes bankas iegūtajām atziņām darbā ar finanšu resursu piesaisti publiskā sektora investīciju (publiskās un privātās partnerības) projektiem.

2. Pieņemt zināšanai izteiktos viedokļus:

2.1. A.Liepiņš interesējās, kāds varētu būt šī iespējamā investīciju piesaistes koordinācijas mehānisma finansējuma avots.

2.2. M.Bičevskis aicina šo jautājumu izskatīt Publiskās un privātās partnerības konsultatīvās padomes sēdē, kad būs veikts attīstības finanšu institūcijas turpmākas darbības veida izvērtējums. Minēto izvērtējumu paredzēts veikt līdz šā gada beigām.

3. Pieņemt lēmumu Finanšu ministrijai paredzēt šī virziena izpēti neatkarīgā eksperta piesaistes darba uzdevumā.

Sēdi slēdz plkst.16:50

Sēdes vadītājs:

M.Bičevskis

Sēdes protokolētājs:

I.Bērziņa