

PUBLISKĀS UN PRIVĀTĀS PARTNERĪBAS KONSULTATĪVĀS PADOMES

SĒDES PROTOKOLS

Rīga

Nr.1

2009.gada 19.novembrī

Sēdi vada

Finanšu ministrijas valsts sekretāra vietā –
Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta direktors

M.Brencis

Sēdē piedalās

Publiskās un privātās partnerības (turpmāk –PPP) konsultatīvās padomes locekļi

Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas valsts sekretāra
vietnieka pienākumu izpildītājas A.Andreičikas vietā-

Attīstības instrumentu departamenta Nacionālo un ārvalstu atbalsta
instrumentu nodaļas vadītāja vietiece

N. Anžāne

Satiksmes ministrijas parlamentārais sekretārs

A.Bergholcs

Ekonomikas ministrijas valsts sekretāra vietnieks

A.Liepiņš

Tieslietu ministrijas valsts sekretāra vietiece

L.Medina

Valsts kases finanšu risku vadības departamenta direktors

A.Tapiņš

Centrālā finanšu un līgumu aģentūras direktors

A.Eberhards

Publiskās un privātās partnerības asociācijas izpilddirektors

G.Polis

Ārvalstu investoru padomes biedrs, SIA „Ernst & Young Baltic” Vadības
risinājumu nodaļas direktors

N.Kļava

Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameras padomnieks tiesību aktu
jautājumos

J. Butkevičs

Latvijas komercbanku asociācijas viceprezidents

A.Graudiņš

Sēdi protokolē

Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta Valsts resursu politikas
nodaļas vecākā referente

I.Lipovska

Sēdi sāk plkst.14:00

1.§

Darba kārtības apstiprināšana

Zīno: M.Brencis

Lēmums: Apstiprināt darba kārtību.

2.§

PPP konsultatīvās padomes nolikuma projekta izvērtēšana un apstiprināšana

Ziņo: M.Brencis ziņo, ka precizēts nolikuma projekta 8.punkts, PPP konsultatīvajā padomes sastāvā iekļaujot arī Vides ministrijas pārstāvi. Papildus, ņemot vērā to, ka Ministru kabineta 20.10.2009 sēdē kā PPP likumā minētā uzraudzības institūcija tika apstiprināta Finanšu ministrijas pārraudzībā esošā valsts pārvaldes iestāde „Centrālā finanšu un līgumu aģentūra” (CFLA), PPP konsultatīvajā sastāvā padomes tika iekļauts arī pārstāvis no CFLA. PPP konsultatīvās padomes personālsastāvs apstiprināts ar Finanšu ministrijas 30.10.2009 rīkojumu Nr.754 „Par Publiskās un privātās partnerības konsultatīvo padomi”. Interesi piedalīties PPP konsultatīvajā padomē izteica arī Iepirkumu uzraudzības biroja vadītājs A.Tiknuss, ņemot vērā IUB lomu iesniegumu izskatīšanā par PPP, kā arī konsultāciju un uzraudzības veikšanu partnerības iepirkumu līgumu gadījumā, taču IUB var piedalīties sēdēs pēc Finanšu ministrijas uzaicinājuma, šobrīd negrozot jau apstiprināto rīkojumu. Rīkojuma kopija ir izsūtīta katram padomes loceklim.

Lēmums: Apstiprināt konsultatīvās padomes nolikumu.

G. Polis jautā, kāda ir PPP konsultatīvās padomes pieņemto lēmumu tālākā virzība?

M. Brencis: Kā jebkurā konsultatīvā padomē, PPP konsultatīvā padome apkopo pēc iespējas plašāku ieinteresēto pušu viedokli. PPP konsultatīvajā padomē pieņemtajiem lēmumiem ir rekomendējošs raksturs.

3.§

Pašreizējās situācijas raksturojums par PPP attīstību Latvijā**1. PPP likums un no likuma izrietošie normatīvie akti:**

Ziņo: M.Brencis ziņo, ka 01.10.2009 spēkā stājās PPP likums, kas nosaka galvenos jautājumus saistībā ar PPP īstenošanu Latvijā. Līdz ar PPP likuma pieņemšanu tika veikti grozījumi arī vairākos saistītajos likumos (Likumā Par uzņēmumu ienākuma nodokli; Gada pārskatu likumā; Likumā Par pievienotās vērtības nodokli; Valsts pārvaldes iekārtas likumā; Likumā Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām; Likumā Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru). Tāpat līdz ar likuma spēkā stāšanos tika pieņemta virkne no tā izrietošo normatīvo aktu:

- Ministru kabineta 22.09.2009 noteikumi Nr.1068 „*Noteikumi par būvdarbu koncesiju līgumcenu robežām*” (spēkā no 01.10.2009), kas nosaka būvdarbu koncesijas līgumcenas robežas;
- Ministru kabineta 29.09.2009 noteikumi Nr.1099 „*Noteikumi par koncesijas procedūras paziņojumu saturu, to iesniegšanas kārtību un paziņojumu veidlapu paraugiem*” (spēkā no 01.10.2009), kas nosaka koncesijas procedūras paziņojumu saturu un kārtību kādā tie iesniedzami Iepirkumu uzraudzības birojam;
- Ministru kabineta 06.10.2009 noteikumi Nr.1152 „*Kārtība finanšu un ekonomisko aprēķinu veikšanai, publiskās un privātās partnerības līguma*

veida noteikšanai un atzinuma par finanšu un ekonomiskajiem aprēķiniem sniegšanai” (spēkā no 15.10.2009), kas nosaka kārtību, kādā tiek veikti finanšu un ekonomiskie aprēķini, skaidri nosakot finanšu un ekonomisko aprēķinu dokumentācijas saturu un to veikšanas secību, lai noteiktu PPP piemērojamību konkrētā projekta īstenošanā no publiskās personas finanšu resursu racionālas un efektīvas izmantošanas viedokļa, kā arī kārtību, kādā uzraudzības institūcijas un Finanšu ministrija izvērtē finanšu un ekonomiskos aprēķinus un sniedz atzinumu par tajos iekļautajiem pieņēmumiem, risku sadali starp publisko partneri un privāto partneri un paredzamo līgumcenu, kā arī par tajos minēto nosacījumu paredzamo ietekmi uz valsts budžeta ilgtermiņa saistību apmēru un valsts parādu.

Saskaņā ar šo noteikumu 11.punktu 27.10.2009 publicētas *Finanšu un ekonomisko aprēķinu veikšanai nepieciešamo makroekonomisko pieņēmumu un prognožu skaitliskās vērtības*.

- Ministru kabineta 13.10.2009 noteikumi Nr.1184 „*Publiskās un privātās partnerības līgumu reģistrācijas un uzskaites kārtība*” (spēkā no 21.10.2009), kas nosaka PPP līgumu reģistrā ierakstāmās ziņas par partnerības iepirkuma līgumu vai koncesijas līgumu, kā arī PPP līgumu reģistrācijas un uzskaites kārtību.
- Ministru kabineta 20.10.2009 noteikumi Nr.1216 „*Noteikumi par uzraudzības institūcijas darbību un publiskā partnera vai tā pārstāvja līguma izpildes pārskata sniegšanu*” (spēkā no 30.10.2009), kas nosaka PPP likumā minēto uzraudzības institūciju, tas darbības un finansēšanas kārtību, publiskā partnera vai tā pārstāvja lēmuma par finanšu un ekonomisko aprēķinu veikšanu ieviešanas uzraudzības institūcijas mājaslapā internetā kārtību, kā arī PPP līguma izpildes pārskatu iesniegšanas, tā izvērtēšanas un atzinuma par to sniegšanas kārtību.

Šobrīd atbilstoši jaunajam regulējumam lēmums par kāda projekta īstenošanu atbilstoši PPP tiek pieņemts vērtējot projekta finanšu un ekonomiskos aprēķinus (FEA), tā potenciālo ietekmi uz valsts budžeta ilgtermiņa saistību apjomu un valsts parādu. Atbilstoši veiktajiem FEA arī tiek noteikts, kāds PPP līgums slēdzams, lai veiksmīgi īstenotu attiecīgo būvdarbu veikšanas vai pakalpojumu sniegšanas projektu.

Atzinumu par FEA sniedz uzraudzības institūcija un Finanšu ministrija, ja nepieciešams, atzinuma sniegšanā tiek piesaistīta Ekonomikas ministrija (EUROSTAT).

Pēc PPP līguma noslēgšanas, PPP projekta uzraudzību veic uzraudzības institūcija.

Pašlaik tiek izstrādāta gan metodika FEA noteikumu sekmīgai pielietošanai, gan Finanšu ministrijas iekšējā kārtība.

Tāpat informē, ka pēc 01.12.2009 mājas lapā internetā www.ppp.gov.lv tiks ievietots skaidrojošais materiāls par PPP likumu.

2. PPP kompetences centra funkciju atdalīšanas no uzraudzības institūcijas funkcijām jautājums (13.11.2009 diskusijas rezultāti).

Zīno: M.Brencis ziņo, ka, lai atbilstoši Ministru kabineta 20.10.2009 sēdes protokola

Nr.72 47.§ 2.punktam sagatavotu izvērtējumu par nepieciešamību nodalīt uzraudzības institūcijas kā kompetences centra funkcijas no citām uzraudzības institūcijas PPP likumā noteiktajām funkcijām, Finanšu ministrija 13.11.2009 organizēja tikšanos ar CFLA un VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka”, kurā tika izlemts, ka PPP konsultāciju funkcija netiks nodalīta no uzraudzības, vienlaicīgi ļaujot CFLA veikt sadarbību ar plašu privātu un publisku personu loku, lai šīs funkcijas veiktu pēc iespējas efektīvāk. Ja nepieciešams, kompetences centra funkciju veikšanai CFLA var slēgt līdzdarbības līgumus ar PPP iesaistītajām institūcijām, piemēram ar VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka”, VAS „Privatizācijas aģentūra”, IUB utt. Atbilstoši iepriekš minētās sēdes protokollēmuma punktam sagatavoto izvērtējumu Finanšu ministrija iesniegs Ministru kabinetā līdz 01.12.2009. Ņemot vērā VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka” pārstāves vēlmi, no informatīvā ziņojuma tika izņemts uzdevums CFLA slēgt līdzdarbības līgumu ar VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka”, ļaujot CFLA izvēlēties ar ko un kādā formā notiks sadarbība.

A.Liepiņš jautā, kāpēc tieši CFLA ir kompetences un uzraudzības centrs? Ekonomikas ministrija, nododot PPP funkciju FM, kā kompetences un uzraudzības centru par atbilstošāku uzskatīja Valsts kasi kā valsts maka turētāju vai Iepirkumu uzraudzības biroju, kas kontrolē publisko iepirkumu veikšanu, vienlaicīgi arī konsultējot par to?

M. Brencis: FM ir veikusi rūpīgu analīzi izvērtējot šādu institūciju darbību:

1. Centrālā finanšu un līgumu aģentūra;
2. VAS „Privatizācijas aģentūra”;
3. Valsts kase;
4. Iepirkumu uzraudzības birojs;
5. VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka”;
6. Valsts aģentūra „Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra”.

Nosakot institūciju, kas veiks UI funkcijas, FM balstījās uz šādiem pamatprincipiem:

- Saistība ar valsts pārvaldi – UI jābūt valsts pārvaldes iestādei, jo:
 - a) PPP ir jauns projekta īstenošanas veids Latvijā un uzreiz to deleģēt privātajam subjektam, neuzkrājot pieredzi valsts pārvaldē, būtu netālredzīgi.
 - b) lai izveidotā PPP sistēma būtu veiksmīgs instruments ekonomikas atveseļošanai, valstij jāsauglabā kontrole pār PPP projektu īstenošanu visās to īstenošanas stadijās;
 - c) nepieciešama stingra kontrole pār to, lai budžeta līdzekļi tiek tērēti efektīvi.
- Saistība ar FM – FM izstrādā PPP politiku un koordinē tās īstenošanu, tāpēc tai jābūt spējīgai efektīvi koordinēt UI darbību, sadarboties ar to PPP politikas veidošanā, kā arī kontrolēt UI darbību.
- Neitralitāte – UI nedrīkst vienlaikus būt par citu PPP procesa dalībnieku (publisko partneri, privāto partneri, finansētāju vai finanšu un neekonomisko aprēķinu sagatavotāju), lai UI nerastos interešu sadursme.
- Pieredze uzraudzības un kontroles jomā.

Balstoties uz šādiem apsvērumiem FM ir izvēlējusies CFLA.

L.Medina: Šobrīd notiek sagatavošanās darbi, lai tiktu izsludinātas iepirkuma procedūras privātu konsultantu piesaistei „Valsts un privātās partnerības projektā „Šķirotavas un Kurzemes ieslodzījuma vietu celtniecība un uzturēšana” finanšu-ekonomiskā pamatojuma un saistīto dokumentu izstrāde un darbinieku apmācība” un „Valsts un privātās partnerības projekta

„Olaines cietuma būvniecība un uzturēšana” konkursa dokumentācijas izstrāde un darbinieku apmācība”. Pie kā Tieslietu ministrijai būtu jāvēršas, lai pārbaudītu konsultantu darba kvalitāti?

M. Brencis: Vērsieties pie Finanšu ministrijas Tiesību aktu departamenta vai Centrālās finanšu un līgumu aģentūras kā PPP uzraudzības un kompetences centra, oficiāli iesniedzot finanšu ekonomiskos aprēķinus.

N.Kļava: Kā Starptautiskā Valūtas fonda uzstādījumi par PPP projektu aizliegumu ietekmēs PPP attīstību?

M.Brencis: 08.09.2009 Ministru kabinets pieņēma lēmumu 2009.gadā vairs neuzsākt PPP projektus, ja potenciālais PPP līgums paredz samaksu par PPP līguma izpildi veikt no valsts, pašvaldības vai cita publiskā partnera budžeta līdzekļiem (lēmums pieņemts atbilstoši Nodomu protokolam ar Starptautiskajam valūtas fondu).

Tomēr, lai nekavētu PPP instrumenta ieviešanu, šis lēmums neierobežo publiskos partnerus veikt sagatavošanās darbus PPP procedūras uzsākšanai, piemēram, aprēķināt paredzamo līgumcenu un izstrādāt FEA, lai vēlāk, tiklīdz tas būs iespējams, sāktu PPP procedūras. Tāpat šis lēmums neierobežo iespējas slēgt koncesiju līgumus, kuros kā atlīdzību par šo pakalpojumu sniegšanu vai būvdarbu veikšanu privātais partneris iegūst tiesības ekspluatēt šos pakalpojumus un tiesības saņemt samaksu no būves vai pakalpojuma galalietotājiem.

A.Liepiņš: Aicina konsultēties ar EM un citiem konsultatīvās padomes locekļiem pirms pārrunām ar Starptautisko Valūtas fonda janvārī par jaunas nodomu vēstules sastādīšanu Starptautiskajam Valūtas fondam. Aicina izvērtēt Jessica, Jeremie un Jaspers finanšu instrumentu piesaistes iespējas PPP projektu attīstīšanai.

G. Polis jautā, vai FM ir izskatījusi iespēju celt PPP likumā noteiktā PPP kompetences centra kapacitāti, izmantojot Eiropas Sociālā Fonda aktivitāti par publiskā sektora kapacitātes celšanu, kurā kā pirmie saņēmēji ir minētas tieši valstu Finanšu ministrijas?

M. Brencis: Šādu iespēju esam izvērtējuši, taču tas neatbilst pašreizējām prioritātēm, kā arī šobrīd esam procesā lai piesaistītu finanšu līdzekļus PPP kompetences centra kapacitātes stiprināšanai no citiem avotiem.

G. Polis lūdz iekļaut nākamās PPP konsultatīvās padomes sēdes darba kārtībā FM ziņojumu par sekmēm finansējuma piesaistē PPP likumā minētā PPP kompetences centra kapacitātes celšanai no augstāk minētajiem avotiem.

A.Eberhards: Informē par gatavību uzņemties PPP uzraudzības un konsultācijas funkcijas, vienlaicīgi norādot, ka vēlas plaši sadarboties gan ar valstiskām, gan nevalstiskām organizācijām, tajā skaitā aicina uz sadarbību ar PPP asociāciju.

3. Citas Finanšu ministrijas un PPP iesaistīto institūciju (organizāciju) aktivitātes saistībā ar PPP.

Ar Ministru kabineta 23.03.2005 rīkojumu Nr.188 „Par Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņēm” apstiprinātas pamatnostādnes un atbilstoši tām ar Ministru kabineta 16.11.2005 rīkojumu Nr.736 „Par Rīcības plānu Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanai 2006.-2009.gadā” apstiprinātais rīcības plāns nosaka publiskās un privātās partnerības politikas rīcības virzienus un uzdevumus noteikto politikas mērķu un rezultātu sasniegšanai laika posmam līdz 2009.gadam. Līdz ar to, nepieciešams izvērtēt PPP politikas plānošanas dokumenta nākamajam periodam (tas varētu būt 5 gadiem) izstrādes nepieciešamību.

- Lēmumi:**
1. Sasaukt PPP konsultatīvo apdomi 2010.gada janvārī, lai konsultētos par jaunas nodomu vēstules sastādīšanu Starptautiskajam Valūtas fondam, kurā tiktu iekļauta atruna par tālāko PPP projektu attīstīšanu.
 2. Uz nākamo sēdi izvērtēt Jessica, Jeremie un Jaspers finanšu instrumentu piesaistes iespējas PPP projektu attīstīšanai.
 3. Nākamajā sēdē apspriest FM piedāvāto PPP darbības virzienu nākamajiem 3-5 gadiem izstrādājamo PPP pamatnostādņu kontekstā.
 4. Nākamajā sēdē izskatīt FM ziņojumu par sekmēm finansējuma piesaistē PPP likumā minētā PPP kompetences centra kapacitātes celšanai no struktūrfondu līdzekļiem.

Sēdi slēdz plkst.15:15

Sēdes vadītājs: _____ / **M.Brencis** /

Sēdes protokolētājs: _____ / **I.Lipovska** /