

INFORMATĪVAIS ZIŅOJUMS

PAR LATVIJAS VALSTS UN PRIVĀTĀS PARTNERĪBAS VEICINĀŠANAS PAMATNOSTĀDŅU ĪSTENOŠANU

UN

RĪCĪBAS PLĀNA LATVIJAS VALSTS UN PRIVĀTĀS PARTNERĪBAS VEICINĀŠANAS PAMATNOSTĀDŅU ĪSTENOŠANAI 2006.-2009.GADĀ IZPILDI

Lai novērstu būtiskākās problēmas, kas tika identificētas kopš valsts un privātās partnerības (turpmāk – VPP) modeļa izmantošanas Latvijā, Ministru kabinets 2005.gada 23.martā ar rīkojumu Nr.188 ir apstiprinājis politikas plānošanas dokumentu „Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādnes” (turpmāk – Pamatnostādnes), kas nosaka valdības politiku, pamatprincipus, mērķus un prioritātes VPP veicināšanai. Lai īstenotu Pamatnostādnēs noteiktos rīcības virzienus politikas mērķu un rezultātu sasniegšanai, Ministru kabinets 2005.gada 16.novembrī ar rīkojumu Nr.736 „Par Rīcības plānu Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanai 2006.-2009.gadā” ir apstiprinājis rīcības plānu Pamatnostādņu īstenošanai 2006.-2009.gadā (turpmāk – Rīcības plāns), nosakot Ekonomikas ministriju par atbildīgo institūciju Rīcības plāna īstenošanā.

Pamatojoties uz Ministru kabineta 2005.gada 23.martā apstiprinātā rīkojuma Nr.188 4.punktu un uz Ministru kabineta 2005.gada 16.novembrī apstiprinātā rīkojuma Nr.736 2.punktu, Ekonomikas ministrija ir izstrādājusi informatīvo ziņojumu „Par Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanu un rīcības plāna Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanai 2006.-2009.gadā izpildi” (turpmāk – Informatīvais ziņojums).

Informatīvajā ziņojumā, tā pirmajā sadaļā, ir noteikti Pamatnostādņu īstenošanas rīcības virzieni, atbilstoši Rīcības plāna plānotajiem veicamajiem pasākumiem 2008.gadā, un to īstenošanā iesaistītās institūcijas, otrā sadaļā ir aprakstīti šajā laika periodā veiktie pasākumi un sasniegtie rezultāti, norādot tiem izlietoto finansējumu, ja tāds tika plānots papildus Ekonomikas ministrijas un valsts aģentūras „Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra” (turpmāk – LIAA) darbinieku atlīdzībai. Savukārt Informatīvajā ziņojuma trešajā sadaļā ir ietvertas turpmākās darbības, ko paredzēts veikt 2009.gadā.

Informatīvais ziņojums ir izstrādāts, balstoties uz Ekonomikas ministrijas rīcībā esošo informāciju par paveikto VPP jomā Latvijā 2008.gadā.

1. Rīcības plāna 2008.gadā veicamo pasākumu kopums un iesaistītās institūcijas

Lai gan visā pasaulē VPP ir jau kļuvusi par risinājumu sekmīgai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanai, infrastruktūras attīstīšanai un uzturēšanai, kas veicinātu ekonomisko izaugsmi un nodrošinātu sabiedrības labklājību, Latvijā tikai pēdējo gadu laikā aizvien vairāk tiek runāts par VPP un iespējām, ko tā var dot tautsaimniecības attīstībai.

Atbilstoši 2005.gadā apstiprinātajām Pamatnostādnēm Latvijas VPP politikas mērķis ir panākt, lai VPP kļūst par nozīmīgu mehānismu publisko pakalpojumu un infrastruktūras nodrošināšanā, sasniedzot lielāku īstenoto investīciju projektu skaitu ar privātā kapitāla piesaisti. Lai īstenotu VPP Pamatnostādnēs noteiktos rīcības virzienus politikas mērķu un rezultātu sasniegšanai, Rīcības plānā 2008.gadam tika noteikti šādi rīcības virzieni:

- tiesiskā ietvara pilnveidošana;
- VPP procesā iesaistīto institūciju un organizāciju koordinēta darbība;
- VPP procesu veicinošu instrumentu izveide;
- VPP izpratnes un zināšanu pilnveidošana.

Ekonomikas ministrija, saskaņā ar Ministru kabineta 2003.gada 29.aprīļa noteikumiem Nr.238 „Ekonomikas ministrijas nolikums”, ir vadošā valsts pārvaldes iestāde, kas izstrādā VPP politiku un koordinē tās īstenošanu. Savukārt LIAA ir Ekonomikas ministrijas pārraudzībā esoša valsts iestāde, kas saskaņā ar Ministru kabineta 2003.gada 23.decembra noteikumiem Nr.746 „Valsts aģentūras „Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra” nolikums” ir atbildīga par VPP projektu ieviešanu, izstrādājot priekšlikumus VPP attīstības veicināšanai un atbalstot attiecīgu projektu izstrādi un īstenošanu, kā arī nodrošinot informatīvu, konsultatīvu, juridisku un citu publisko pakalpojumu sniegšanu šajā jautājumā valsts iestādēm, kā arī fiziskajām un juridiskajām personām.

Līdzās Ekonomikas ministrijai un LIAA ir arī citas institūcijas, piemēram, Finanšu ministrija, Valsts kase, nozaru ministrijas un pašvaldības, kas ir iesaistītas VPP procesā un kam ir būtiska ietekme uz VPP izmantošanas iespējām.

2. Veikto pasākumu kopums 2008.gadā

Līdz 2008.gadam Latvijā Koncesiju reģistrā ir reģistrēti tikai 16 salīdzinoši mazi koncesiju līgumi un identificēti atsevišķi gadījumi, kad publiskajos projektos netieši tiek pielietota VPP struktūra, kas ir ļoti mazs rādītājs, ņemot vērā augsto nepieciešamību pēc investīciju projektiem Latvijā. Savukārt 2008.gada laikā ir akceptēta vai uzsākta VPP izmantošana vairāku lielu

projektu īstenošanā, kas liecina par to, ka arvien vairāk tiek apzinātas iespējas ko sniedz VPP.

Saistībā ar pirmsskolas izglītības iestāžu tīkla attīstību, atbilstoši Ministru kabineta 2008.gada 13.oktobra rīkojumam Nr.614 „Par atļauju Tukuma pilsētas domei, Ogres novada domei, Mārupes pagasta padomei un Ķekavas pagasta padomei noslēgt apvienoto iepirkuma līgumu par četrām pirmsskolas izglītības iestāžu būvniecību un apsaimniekošanu pašvaldību teritorijās”, 2008.gada 22.decembrī ir izsludināts atklāts konkurss, kā rezultātā gada laikā VPP projekta „Jaunu pirmsskolas izglītības iestāžu būvniecība un apsaimniekošana četrās pašvaldībās” ietvaros katrā no tajā iesaistītajām pašvaldībām ir plānots uzbūvēt pirmsskolas izglītības iestādi.

Izmantojot, atbilstoši Ministru kabineta 2007.gada 15.maija sēdes protokola Nr.29 42§ „Par jaunu pirmsskolas izglītības iestāžu būvniecību” 3.punktam, 2007.gada 11.decembrī noslēgto sadarbības līgumu starp Ekonomikas ministriju, Rīgas domi un sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Rīgas Pilsēt būvnieks” 2008.gadā 11 pašvaldības (Tukuma, Alūksnes, Daugavpils, Bauskas, Limbažu, Liepājas, Jēkabpils un Saldus pilsētas domes, Ogres un Aizkraukles novada domes, kā arī Rundāles pagasta padome) ir izmantojušas iespēju bez maksas iegūt Rīgas mikrorajonā „Dreiliņi-2” īstenotā pirmsskolas izglītības iestādes tehniskā projekta „Bērnu dārzs 136 vietām” dokumentāciju atkārtotai izmantošanai. Šo dokumentāciju Tukuma pilsētas dome ir paredzējusi izmantot arī augstāk minētajā apvienotajā iepirkuma līgumā par četrām pirmsskolas izglītības iestāžu būvniecību un apsaimniekošanu pašvaldību teritorijās.

Savukārt saistībā ar autoceļu tīkla attīstību 2008.gada 29.aprīlī Satiksmes ministrija uzsāka pirmā autoceļu VPP projekta „Autoceļa E77/A2 posms Rīgas apvedceļš – Sēnīte” iepirkumu, kas tiek veikts atbilstoši Publisko iepirkumu likumam slēgta konkursa veidā divās kārtās, no kurām pirmā kārtā ir kandidātu atlase, bet otrā – atlasīto kandidātu piedāvājumu iesniegšana, vērtēšana, lēmuma pieņemšana, slēgta konkursa rezultātu paziņošana un iepirkuma līguma slēgšana. Līguma noslēgšana ar iepirkuma konkursa uzvarētāju plānota 2009.gada pirmajā pusē. Atbilstoši Satiksmes ministrijas stratēģijai laikā līdz 2013.gadam ir nolemts uzsākt darbu vēl pie divu VPP projektu sagatavošanas īstenošanas – autoceļa E67 posms A4 Rīgas apvedceļš (Baltezers – Saulkalne), autoceļš E67 Ķekavas apvedceļš.

Ministru kabinetā 2008.gada 5.februārī tika izskatīts informatīvais ziņojums par Rīgas Ziemeļu transporta koridora projekta īstenošanu (Ministru kabineta 2008.gada 5.februāra sēdes protokola Nr.7 45§). Informatīvais ziņojums tika sagatavots, lai informētu Ministru kabinetu par Rīgas Ziemeļu transporta koridora projektu un tā īstenošanai nepieciešamajiem priekšnoteikumiem, kā arī veicinātu šo priekšnoteikumu izpildi. Atbilstoši attiecīgās Ministru kabineta sēdes protokollēmumam pēc projektam nepieciešamā finansējuma apjoma precizēšanas un optimālākā finansējuma

modeļa noteikšanas Ekonomikas ministrijai kopīgi ar Finanšu ministriju, Satiksmes ministriju un Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministriju jāsniedz atzinums par valsts atbalsta (tajā skaitā iespējamā valsts galvojuma) sniegšanu un iespējamo līdzdalību tajā.

2008.gada laikā ir uzsāktas iestrādes arī pie cietumu sistēmas izveidošanas un infrastruktūras attīstīšanas, izmantojot VPP. Tieslietu ministrija ir izstrādājusi koncepcijas „Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepcija” projektu, kas paredz piesaistīt privāto partneri, lai veiktu ieslodzījuma vietu projektēšanu, būvniecību, apsaimniekošanu un uzturēšanu. Tādejādi privātais sektors pakāpeniski pārņemtu no valsts pārvaldes ieslodzījuma vietu īpašumu apsaimniekošanas funkcijas. Koncepcijas projekts 2008.gada 1.decembrī tika izskatīts Ministru kabineta komitejas sēdē (Ministru kabineta komitejas 2008.gada 1.decembra sēdes protokola Nr.42 1§).

Papildus uzsāktajām iniciatīvām VPP projektu īstenošanā, 2008.gadā tika turpinātas aktivitātes arī pie jau iesāktajām iestrādēm – Daudzfunkcionālā ciklatrona centra izveides, akciju sabiedrības „Latvijas Valsts meži” administratīvās ēkas projekta un citiem VPP projektiem.

Lai veicinātu vēl plašāku VPP projektu īstenošanu tautsaimniecībā, atbilstoši Rīcības plānam 2008.gadā ir veikti šādi pasākumi:

2.1. Tiesiskā ietvara sakārtošana

Veiksmīgai VPP projektu īstenošanai ļoti liela nozīme ir pilnvērtīga tiesiskā ietvara esamība. Lai gan pašlaik spēkā esošais tiesiskais regulējums Latvijā ļauj īstenot VPP projektus, ar Ministru prezidenta 2008.gada 22.februāra rīkojumu Nr.90 „Par darba grupu” tika izveidota darba grupa, lai izstrādātu Publiskās un privātās partnerības likumprojektu, kas noteiktu un regulētu galvenos jautājumus modeļos, kuros partnerība starp publisko sektoru un privāto sektoru pamatojas uz līgumiskām attiecībām, un modeļos, kuros partnerība noris atsevišķas sabiedrības ietvaros. Lai sasaistītu iepriekšminēto likumprojektu ar kopējo Latvijas tiesību sistēmu, papildus likumprojekta izstrādei darba grupai tika uzdots izstrādāt arī atbilstošus likumprojektus par grozījumiem saistītajos likumos.

Publiskās un privātās partnerības likumprojekts paredz ne tikai pilnveidot VPP tiesisko regulējumu, paplašinot publisko partneru loku un paredzot konkursa dialoga piemērošanu privātā partnera atlasē, īpašus nosacījumus būves koncesijai, regulētu privātā partnera izveles procedūru institucionālās VPP gadījumā, finansētāja iejaukšanās tiesības, kompensācijas mehānismus VPP līguma pirmstermiņa izbeigšanas gadījumā, kā arī ieviešot sūdzību izskatīšanas kārtību privātā partnera atlasē, bet arī sakārtot institucionālo vidi VPP attīstībai, izveidojot atsevišķu VPP projektu uzraudzības vienību un kompetences centru. Papildus kā viens no šī likuma izstrādāšanas mērķiem ir arī VPP jēdziena

definēšana normatīvā akta līmenī un VPP projektu statistiskās uzskaites, ilgtspējīgas finanšu plānošanas un projektu kvalitātes jautājumu risināšana, nosakot, ka lēmumu par VPP procedūras uzsākšanu publiskā partnera pārstāvis pieņem pamatojoties uz finanšu un ekonomiskajiem aprēķiniem, kā arī Finanšu ministrijas un likumprojektā paredzētās VPP projektu uzraudzības institūcijas atzinumu par šiem aprēķiniem.

Likumprojekts 2008.gada 17.decembrī tika nosūtīts Ministru prezidentam I.Godmanim, 2008.gada 8.janvārī tas ir izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē (Valsts sekretāru 2008.gada 8.janvāra sanāksmes protokola Nr.1 34§).

Saskaņā ar Latvijas 2008.gada 18.decembra vēstuli Starptautiskajam Valūtas fondam, šī likumprojekta pieņemšana ir minēta arī kā viens no valsts apņemšanās punktiem Starptautiskā Valūtas fonda finansējuma saņemšanai.

Līdz ar likumprojekta pieņemšanu paredzēts veikt grozījumus šādos spēkā esošajos likumos:

- likums „Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru”, paredzot VPP līgumu reģistrācijas kārtību;
- likums „Par grāmatvedību”, paredzot VPP projektu grāmatvedības uzskaites kārtību;
- likums „Par uzņēmumu ienākuma nodokli”, nosakot, ka izmaksas privātā partnera grāmatvedībā tiek atzītas kā uzkrātās izmaksas un norakstītas VPP projekta/saņemamo maksājumu laikā;
- likums „Par uzņēmumu gada pārskatiem”, lai iekļautu deleģējumu Ministru kabinetam izdot normatīvo aktu, kas noteiktu grāmatvedības uzskaiti atbilstoši VPP līgumiem;
- likums „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām”, norādot, ka VPP jautājumos jāievēro Publiskās un privātās partnerības likums;
- Valsts pārvaldes iekārtas likums, nošķirot deleģēšanas līgumus no VPP līgumiem;
- likums „Par pievienotās vērtības nodokli”, nosakot pievienotās vērtības nodokļa piemērošanu VPP būvdarbu projektiem;
- likums „Par nodokļiem un nodevām”, ņemot vērā situāciju nekustamā īpašuma nodokļu piemērošanā VPP projektos sociāli jūtīgiem projektiem (slimnīcas, pirmsskolas izglītības iestādes, skolas u.c.);
- likums „Par atjaunotā Latvijas Republikas 1937.gada Civillikuma ievada, mantojuma tiesību un lietu tiesību daļas spēkā stāšanās laiku un kārtību”, paredzot, ka VPP gadījumā Civillikuma 968.panta noteikumi nav piemērojami un ēkas (būves) līdz to apvienošanai vienā īpašumā ar zemi ir uzskatāmi par patstāvīgu īpašuma objektu;
- likums „Par nekustamā īpašuma ierakstīšanu zemesgrāmatās” vai „Zemesgrāmatu likums”, paredzot lietu tiesību nostiprināšanas kārtību uz publiskā partnera resursiem un attiecīgo ierakstu dzēšanas kārtību;

- likums „Par nekustamā īpašuma ierakstīšanu zemesgrāmatās”, paredzot kārtību, kādā privātais partneris uz VPP līguma darbības laiku var nostiprināt zemesgrāmatā VPP līgumu vai atsevišķus no līguma izrietošus apgrūtinājumus uz nekustamo īpašumu, kas ir publiskā partnera resursi;
- Likums par budžetu un finanšu vadību, nosakot limitu VPP projektiem, ko ieskaita valsts parādā;
- Publisko iepirkumu likums, nosakot, kurus VPP jautājumus regulē Publisko iepirkumu likums un kurus Publiskās un privātās partnerības likums.

Savukārt pēc Publiskās un privātās partnerības likumprojekta pieņemšanas Saeimā paredzēts izstrādāt tā skaidrojošo materiālu, kā arī Ministru kabineta noteikumu projektus, kas paredz:

- kārtību, kādā tiek noteikts VPP līguma veids un tiek veikti finanšu un ekonomiskie aprēķini, kā arī kritērijus VPP projektu aktīvu uzskaitē, lai noteiktu attiecīgā VPP līguma ietekmi uz valsts budžeta ilgtermiņa saistību apjomu un valsts parādu;
- kārtību, kādā Finanšu ministrija sniedz atzinumu par finanšu un ekonomiskajiem aprēķiniem, tajos iekļautajiem pieņēmumiem un aprēķinos minēto nosacījumu paredzamo ietekmi uz valsts budžeta ilgtermiņa saistību apjomu un valsts parādu;
- līgumcenu robežas VPP projektos;
- VPP projektu uzraudzības institūcijas darbību;
- paziņojuma veidlapu paraugus VPP projekta privātā partnera atlases procedūrā;
- kārtību, kādā tiek reģistrēti un uzraudzīti VPP līgumi.

Ministru kabineta noteikumu projektus, kā arī Publiskās un privātās partnerības likuma skaidrojošo materiālu paredzēts izstrādāt pēc likumprojekta pieņemšanas Saeimā.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 10 384 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem programmas „Valsts atbalsta politikas ieviešana” apakšprogrammā „Atbalsts valsts un privātās partnerības īstenošanai”. Finansējums izlietots VPP projektu finanšu un ekonomiskā izvērtējuma modeļa pilnveidošanas rekomendāciju izstrādei.

2.2. Koordinēta VPP procesā iesaistīto institūciju un organizāciju darbība

Lai veicinātu VPP procesā iesaistīto institūciju un organizāciju sadarbību, atbilstoši Rīcības plāna pirmajai daļai „VPP procesā iesaistīto institūciju un organizāciju koordinēta darbība” 2008.gadā ir veiktas šādas aktivitātes:

- ***VPP konsultatīvā padome***

2008.gadā ir notikusi viena VPP konsultatīvās padomes sēde, kurā tika izskatīts ar Ministru prezidenta 2008.gada 22.februāra rīkojumu Nr.90 izveidotās darba grupas izstrādātais Publiskās un privātās partnerības likumprojekts, tādējādi jau likumprojekta izstrādes gaitā ņemot vērā visu ieinteresēto pušu ieteikumus šī likumprojekta uzlabošanai.

VPP konsultatīvā padome ir Ekonomikas ministrijas 2007.gadā izveidota konsultējoša un koordinējoša institūcija, kuras lēmumi ir rekomendējoši valsts iestādēm un pašvaldībām. Tās darbības mērķis ir piedalīties ar VPP politiku saistīto jautājumu risināšanā un tādējādi sekmēt labvēlīgas vides izveidošanu VPP projektu īstenošanai un veicināt VPP instrumenta izmantošanu, piesaistot privāto kapitālu publiskās infrastruktūras izbūvei un publiskajiem pakalpojumiem.

VPP konsultatīvās padomes sastāvā ir pārstāvis no Saeimas Tautsaimniecības komisijas, Ekonomikas ministrijas, Finanšu ministrijas, Valsts kases Izglītības un zinātnes ministrijas, Kultūras ministrijas, Labklājības ministrijas, Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas, Satiksmes ministrijas, Tieslietu ministrijas, Veselības ministrijas, Vides ministrijas, Latvijas Pašvaldību savienības, Rīgas Domes, Latvijas Investīciju un attīstības aģentūras, Valsts reģionālās attīstības aģentūras, Latvijas Komercbanku asociācijas, Publiskās un privātās partnerības asociācijas, Būvnieku asociācijas, Latvijas Lielo pilsētu asociācijas, Tautsaimniecības padomes, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameras, Latvijas Darba devēju konfederācijas un to vada Ekonomikas ministrs.

- ***valsts pārvaldes iestāžu loma un atbildība VPP procesā***

Ņemot vērā to, ka VPP projektu īstenošanā iesaistīto valsts pārvaldes iestāžu kompetences un atbildības jautājumi ir ietverti ar Ministru prezidenta 2008.gada 22.februāra rīkojumu Nr.90 izveidotās darba grupas izstrādātajā Publiskās un privātās partnerības likumprojektā, Rīcības plānā paredzēto informāciju par VPP procesā iesaistīto iestāžu institucionālo atbildību plānots sagatavot pēc Publiskās un privātās partnerības likumprojekta pieņemšanas Saeimā.

- ***Eiropas VPP kompetences centra dibināšana (papildus Rīcības plānā minētajiem pasākumiem)***

2008.gada 16.septembrī Parīzē ir oficiāli parakstīts Eiropas VPP kompetences centra (turpmāk – EPEC) dibināšanas līgums. EPEC dibināšanas iniciators ir Eiropas Investīciju banka sadarbībā ar Eiropas Komisiju un tās biedri ir ieinteresēto valstu institūcijas (viena institūcija no valsts), kas nodarbojas ar VPP politikas un normatīvo

aktu izstādi, kā arī ar VPP projektu veicināšanu. Latviju EPEC pārstāv Ekonomikas ministrija.

EPEC galvenais uzdevums ir apmainīties ar pieredzi starp dalībvalstīm politikas plānošanas, normatīvo aktu izstrādē, VPP līgumu izstrādē un VPP projektu īstenošanā.

2.3. VPP procesu veicinošo instrumentu izveide

Atbilstoši Rīcības plāna trešajai daļai „VPP procesu veicinošo instrumentu izveide” 2008.gadā ir veiktas šādas aktivitātes:

- ***VPP projektu vadības cikla metodoloģija***

Balstoties uz esošo praksi VPP projektu izstrādāšanā, 2008.gadā ir aktualizētas vadlīnijas līgumisko VPP projektu īstenošanai. Vadlīnijas tika izstrādātas 2006.gadā ar mērķi palīdzēt valsts un pašvaldību institūciju pārstāvjiem, kā arī pārējiem interesentiem izprast VPP mehānisma būtību un definīciju, līgumisko VPP projektu attīstības gaitu, to sagatavošanu un īstenošanu.

Tāpat, ņemot vērā diezgan lielo interesi no potenciālo VPP projektu īstenoātāju puses par institucionālās partnerības piemērošanu projektu īstenošanā, 2008.gadā ir uzsākts darbs pie vadlīniju institucionālās VPP īstenošanai izstrādes. Vadlīnijas visiem interesentiem būs pieejamas no 2009.gada februāra.

Abas iepriekš minētās vadlīnijas būs pieejamas Ekonomikas ministrijas un LIAA interneta mājas lapās.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 21 027,6 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem programmas „Valsts atbalsta politikas ieviešana” apakšprogrammā „Atbalsts valsts un privātās partnerības īstenošanai”. Finansējums izlietots līgumisko VPP projektu īstenošanas vadlīniju aktualizācijai un institucionālās VPP īstenošanas vadlīniju izstrādei.

- ***VPP projekta standartdokumentācija***

Papildus jau paveiktajam VPP projektu dokumentu standartizācijas jomā (2006.gadā tika izstrādāti standartizēti dokumenti VPP projektu īstenošanai pirmsskolas izglītības iestāžu un siltumapgādes sektoros), 2008.gadā ir veikta standartdokumentācijas (nolikums, līgums, metodika) izstrāde privātā partnera atlasei pašvaldības īres dzīvokļu būvniecības un apsaimniekošanas projektiem.

Visas iepriekš minētās standartdokumentācijas ir pieejamas Ekonomikas ministrijas un LIAA interneta mājas lapās.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 16 644,07 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem programmas „Valsts atbalsta politikas ieviešana” apakšprogrammā „Atbalsts valsts un privātās partnerības īstenošanai”. Finansējums izlietots privātā partnera atlases pašvaldības īres dzīvokļu būvniecības un apsaimniekošanas projektiem standartdokumentācijas izstrādei.

- ***Finanšu atbalsta instruments kvalitatīvu VPP projektu sagatavošanai (papildus Rīcības plānā minētajiem pasākumiem)***

2008.gadā ir turpinātas iesāktās aktivitātes Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta līdzfinansētajā programmā „Valsts un privātās partnerības veicināšana Latvijā” ar mērķi atbalstīt valsts un pašvaldību institūcijas to centienos īstenot konsekventu un pamatotu VPP pieeju infrastruktūras un publisko pakalpojumu attīstībai.

Programmas ietvaros Latvijas Republikas ministrijas, īpašu uzdevumu ministra sekretariāti un vietējā vai rajona pašvaldības finansiālo atbalstu (kopā 1 940 135 eiro apmērā) var gūt aktivitātēs, kas paredz finanšu un ekonomiskā pamatojuma izstrādi VPP projektam vai VPP projekta konkursa dokumentācijas izstrādi (abās aktivitātēs obligāti iekļaujot apakšprojekta iesnieguma iesniedzēja, sadarbības partnera apakšprojektā iesaistīto darbinieku apmācības).

Ministru kabinetā 2008.gada 27.maijā ir apstiprināts programmas apakšprojektu atklāta konkursa nolikums un laikposmā no 2008.gada 14.augusta līdz 14.novembrim varēja iesniegt apakšprojektu iesniegumus iepriekš minētajās programmas atbalstāmajās aktivitātēs. Šo iespēju ir izmantojušas 7 ministrijas un 10 vietējā vai rajona pašvaldības kopā iesniedzot 23 apakšprojektu iesniegumus.

Iesniegto apakšprojektu iesniegumu izvērtēšana ilgs līdz 2009.gada 17.martam.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 527,66 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem un 2 990,08 latu no Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta līdzfinansējuma, kas paredzēts programmai „Valsts un privātās partnerības veicināšana Latvijā”. Finansējums izlietots programmas apakšprojektu atklāta konkursa informatīvo pasākumu nodrošināšanai, tajā skaitā 5 informatīvo semināru (informatīvā ziņojuma sadaļa „Semināri un konsultācijas”) organizēšanai.

2.4. VPP izpratnes un zināšanu pilnveidošana

Ņemot vērā to, ka pēdējo gadu laikā interese par VPP ir tikai pieaugusi, tad ļoti liela nozīme ir arī skaidrojošās funkcijas nodrošināšanai saistībā ar VPP

projektu īstenošanu saistītajiem jautājumiem. Līdz ar to atbilstoši Rīcības plāna piektajai daļai „VPP izpratnes un zināšanu pilnveidošana” 2008.gadā ir veiktas šādas aktivitātes:

- ***VPP mājas lapa internetā***

Lai sniegtu maksimāli plašu informāciju sabiedrībai par notiekošo un aktuālāko, izstrādātajiem normatīvo aktu projektiem, panākto progresu saistībā ar VPP, Ekonomikas ministrija ir izveidojusi VPP interneta mājas lapu (www.ppp.gov.lv), kurā ir publicēta aktuāla informācija un apkopoti visi līdz šim Ekonomikas ministrijas un LIAA rīcībā pieejami resursi par VPP (metodoloģiskie materiāli, standartizētie VPP līgumu projekti utt.). Kopš 2008.gada 2.jūnija iepriekš minētā interneta mājas lapa ir publiski pieejama visiem interesentiem.

2008.gada 7 mēnešos interneta mājas lapa ir apmeklēta 4788 reizes no dažādām pasaules valstīm.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 413 latu no Ekonomikas ministrijas budžeta programmas „Nozares politiku veidošana un vadība” līdzekļiem un 990 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem programmas „Valsts atbalsta politikas ieviešana” apakšprogrammā „Atbalsts valsts un privātās partnerības īstenošanai”. Finansējums izlietots VPP interneta mājas lapas uzturēšanai un tās dizaina pilnveidošanai.

- ***Semināri un konsultācijas***

2008.gadā ir turpināta konsultatīvā atbalsta sniegšana potenciālo VPP projektu īstenošanai, informējot tos par piemērojamo VPP darījuma veidu, piemēroto iepirkuma procedūras veikšanu, finanšu un ekonomiskajiem aprēķiniem un to veikšanas kārtību, iespējamajiem projekta līguma juridiskajiem risinājumiem un citiem VPP jautājumiem. Gada laikā ir sniegtas vairāk kā 60 konsultācijas gan publiskajam, gan privātajam sektoram par VPP projektu īstenošanas aktuālajiem jautājumiem.

Noorganizēti vai noorganizēta dalība kopā 9 reģionālajos informatīvajos semināros un sadarbībā ar Publiskās un privātās partnerības asociāciju, „NK konsultāciju biroju”, akciju sabiedrību “Hansabanka” un „Faber Maunsel” rīkota konference “PPP attīstība un īstenošanas iespējas Latvijā” (Rīgā, 2008. gada 25. septembrī). Tajā uzstājās gan ārvalstu, gan arī Latvijas PPP eksperti un konsultanti. Kopumā konferenci apmeklēja vairāk nekā 300 publiskā un privātā sektora pārstāvji.

Tāpat, ņemot vērā to, ka ļoti liela nozīme VPP attīstībā ir starptautiskās pieredzes apzināšanā, 2008.gada laikā ir organizēta dalība 9 starptautiska mēroga pasākumos (konferencēs, semināros un

sammitos), tādejādi arī sniedzot informāciju par VPP Latvijā ārpus valsts robežām.

Papildus tam, lai sniegtu būtiskāko informāciju par VPP, ir izstrādāts informatīvais materiāls (buklets), kurā koncentrēti ir sniegta informācija par VPP politikas īstenotājiem Latvijā, VPP politikas plānošanas dokumentiem, VPP regulējošiem normatīvajiem aktiem, VPP vispārīgajiem aspektiem, VPP priekšrocībām, populārākajiem VPP veidiem. Informatīvais materiāls ir pieejams arī elektroniski – Ekonomikas ministrijas un LIAA mājas lapās.

Aktivitātes īstenošanā ir izlietoti 17 937,07 latu no LIAA piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem programmas „Valsts atbalsta politikas ieviešana” apakšprogrammā „Atbalsts valsts un privātās partnerības īstenošanai”. Finansējums izlietots informatīvo semināru, konferences un dažādu tikšanās pasākumu organizēšanai, dalības izdevumu starptautiskajos pasākumos segšanai un informatīvā materiāla par VPP izdošanai.

3. Turpmākās darbības

Lai īstenotu Rīcības plānā noteiktos pasākumus un sasniegtu Pamatnostādņēs noteiktos rīcības virzienus, Ekonomikas ministrija kopā ar iesaistītajām institūcijām 2009.gadā ir paredzējusi:

- no Publiskās un privātās partnerības likumprojekta izrietošo Ministru kabineta noteikumu projektu un tā skaidrojošā materiāla izstrādi;
- standartdokumentācijas VPP projekta sagatavošanai vienā tautsaimniecības nozarē izstrādi;
- Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas „Valsts un privātās partnerības veicināšana Latvijā” izpildi;
- VPP skaidrojošās funkcijas nodrošināšanu – konsultāciju sniegšanu, informatīvo pasākumu organizēšanu, informatīvo materiālu izdošanu;
- VPP konsultatīvās padomes darbības nodrošināšanu;
- Baltijas valstu VPP saistīto pārstāvju tikšanās organizēšanu;
- atbalsta VPP projektu īstenošanā sniegšanu.

Papildus iepriekš minētajam, Ekonomikas ministrija 2009.gadā ir paredzējusi VPP pamatnostādņu izstrādi, lai iezīmētu VPP politikas pamatprincipus, attīstības mērķus un prioritātes nākošajam plānošanas periodam. Pašreiz esošie VPP politikas plānošanas dokumenti ir izstrādāti laika posmam 2005.-2009.gads.

EMzino_210109; Informatīvais ziņojums „Par Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanu un rīcības plāna Latvijas valsts un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādņu īstenošanai 2006.-2009.gadā izpildi”

Izstrādājot VPP plānošanas dokumentus nākamajam periodam tiks ņemtas vērā jau tagad Latvijas Nacionālajā attīstības plānā 2007.-2013.gadam un vairākos nozaru plānošanas dokumentos iezīmētās VPP izmantošanas iespējas, VPP mehānisma sasaiste ar publisko investīciju plāniem un programmām (2007.gadā ir uzsākts darbs pie vienota un koordinēta valsts investīciju plānošanas procesa izveides un ieviešanas valsts pārvaldē, paredzot VPP kā vienu no valsts attīstības instrumentiem šajā plānošanas sistēmā), kā arī dažādu fondu, tajā skaitā arī Eiropas Savienības struktūrfondu, izmantošanas iespējas VPP projektos.

Ņemot vērā iepriekš minēto gala novērtējuma informatīvais ziņojums par Pamatnostādņu īstenošanu un Rīcības plāna izpildi tiks iesniegts līdz 2010.gada 31.janvārim.

Ekonomikas ministrs

K.Gerhards

Ekonomikas ministrs	Valsts sekretārs	Juridiskā departamenta direktore	Par politikas plānošanu un koordināciju atbildīgā amatpersona	Par kontroli atbildīgā amatpersona	Atbildīgā amatpersona
K.Gerhards	A.Matīss	Dž.Innusa	S.Aleksejeva	E.Pētersone	I.Lipovska

21.01.2009 9:32
3358
I.Bērziņa
67013123, Inga.Berzina@em.gov.lv